

（4）日本县知事权力有多大

5月13日，宫城县政府大楼会议室。

宫城县知事村井向该县渔业协会提出了宫城县水产业复兴特区的设想，由于县渔业协会早就从电视报道中了解到县知事在东京向日本中央政府提出的不符合他们利益的该方案，所以早就做好了准备，在一手从村井知事接过特区设想方案的同时，另一只手又把反对水产业复兴特区设想的书面答复交给了县知事。

日本“3·11”大地震后，该县几千艘渔船被毁，渔业设施破坏严重，本地渔业生产受到沉重打击，恢复渔业生产需要大量资金。在这种严峻形势下，村井县知事认为需要采取特殊手段，考虑到借助外援恢复渔业生产的方案。即打破原来外地企业参与本地渔业生产的限制，通过引进外地企业和外资的方式加速恢复和发展宫城县渔业。但万万没想到在本地渔业协会的强烈反对。县渔业协会方面当场表示，坚决不同意县知事提出的特区设想，要求县政府立即收回该方案，全然不顾宫城县知事的面子，让一县之长在全县百姓面前“信誉”扫地。



县知事低头接受反对书



县渔业协会与县知事商谈

接下来的会谈中，村井县知事婉转地做渔业协会的思想工作，他提出，考虑到部分渔民也希望借助他人力量早日恢复渔业生产，请县渔业协会考虑先开放部分海域作试点，希望对该水产业复兴特区设想予以理解支持。而县渔业协会始终态度坚决，会谈没有任何结果。县渔业协会经营委员木村会长表示，让外地企业也来我们宫城县海域捕鱼需要所有会员同意才行，不是我一人说话算数，本地渔民正是拥有这种渔业专权才能在这里长期捕鱼生活，这是我们必须捍卫的底线。

按照日本的政治体制结构，县渔业协会这样的行业组织是完全的民间团体，该组织负责人由会员定期投票选举产生，在行政方面不受县政府任何约束。村井县知事自以为提出的水产业复兴特区设想可以加快本地区渔业的生产恢复，是为了宫城县整体利益的考虑，而渔民们考虑的只有他们自己的利益，有限的渔业资源绝不能让第三者插足。在这种情况下，村井县知事也只能表示继续与县渔业协会协商。

日本县知事完全由该县居民直接选举产生，只要老百姓选你，你就可以长期连任。而县政府中县知事以下各职能部门负责人都是专业科班出身，新知事上任后没有能够服众的理由休想换掉哪个厅局长，更无权触动民间行业协会组织负责人的乌纱帽。所以，当县渔业协会将事先准备好的反对水产业复兴特区设想的书面答复交给县知事时，县知事只能笑脸相迎，其低头鞠躬将近90度的角度，充分说明了“县太爷”在日本政治生活中的实际地位。

从级别来说，日本的县知事相当于中国地方一省的省长，但其施政权却小得这么可怜。

但是，在日本地方县一级自治体（日本地方行政部门一般不称“政府”而称为“自治体”）与中央政府之间打交道时，往往处于有利地位，人们从电视中可以看到，福岛核电站发生核泄漏事故以后，菅直人总理在登门拜访福岛县厅大楼（请注意日本不说县“政府大楼”）时，面向福岛县知事深深鞠了一躬。

同样，根据日美同盟的需要，日本政府需要继续延长使用在冲绳的美军基地，首先需要征得冲绳县政府同意。为此，日本政府防卫省大臣亲自到冲绳县做工作，面见冲绳县知事时，堂堂的国防部长也不得不在冲绳县知事面前深深鞠躬以示诚意。

日本的县知事为什么敢在中央政府面前这么牛气硬气，就是因为他们的乌纱帽不是中央政府给的，而是该县县民每四年一次的选举产生的，他的一举一动首先考虑的是他在下一轮选举时的选票是会增加还是减少。因此，这些县知事们说话的底气来源于他们的选票。在很多方面，中央政府对下一级县政府只能协商，没有行政命令的权力，盖因为县一级政权在日本是名副其实的“自治体”性质，中央政府奈何不了他们。

日本早已告别了“军阀割据”时代，有人称现在的状况是自治体下的“地方割据”行政。



嘉手納町議会作出决议向外务省
和美国驻冲绳领事馆提出抗议